

# Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

## SERVIZIO LUCE AGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI GROSSETO

### INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>PUBBLICA ILLUMINAZIONE – SERVIZIO LUCE</i>
Ente affidante	COMUNE DI GROSSETO
Tipo di affidamento	Concessione di servizio pubblico locale
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a Società <i>“in house providing”</i>
Durata del contratto	10 anni
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Adeguamento servizio già affidato.</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Il servizio interessa tutto il territorio del Comune di Grosseto</i>

### SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dr. Ing. Luca Vecchieschi
Ente di riferimento	Comune di Grosseto
Area/servizio	Lavori Pubblici
Telefono	+39 0564 488111
Email	luca.vecchieschi@comune.grosseto.it
Data di redazione	10/7/2017

## SEZIONE A

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- 1) Decreto legislativo n°50 del 2016 – art. 192 regime speciale degli affidamenti *in house providing*.
- 2) Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016. Nello specifico Art. 9.

## SEZIONE B

### CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

#### **B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO**

La pubblica illuminazione si configura come un servizio pubblico locale (avente rilevanza economica), a tale definizione concorre anzitutto il rilievo che ci si trova di fronte ad un'attività d'interesse generale rivolta alla collettività. Deve infatti essere reso in modo razionale e diffuso sul territorio, appare infatti evidente che l'illuminazione pubblica risponde ad una fondamentale esigenza di sicurezza che obbliga gli enti locali ad occuparsi di essa. In base alla più recente giurisprudenza può affermarsi che ci si trova di fronte ad un servizio pubblico in quanto il beneficiario è individuabile direttamente nella collettività e non nell'ente pubblico territoriale. Lo stesso deve essere reso nelle forme dell'appalto posto che la prestazione è retribuita dall'ente locale (3), con ciò distinguendosi dalla figura della concessione in cui il corrispettivo al prestatore è riconosciuto dai fruitori. Può dunque affermarsi che l'illuminazione pubblica è un servizio pubblico locale reso con le forme dell'appalto, dunque al rapporto che si instaura tra Ente pubblico e prestatore del servizio sono riferibili sia le norme relative ai servizi pubblici che quelle inerenti agli appalti.

#### **B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE**

Il servizio di Pubblica illuminazione è ispirato ai principi di seguito elencati: **a) Eguaglianza** L'erogazione del servizio pubblico deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti e nel rispetto dei diritti degli stessi. L'accesso al servizio deve essere garantito uniformemente senza distinzione alcuna. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, sia fra le diverse aree geografiche di utenza, sia fra le diverse categorie o fasce di utenti. **b) Imparzialità** L'appaltatore (Sistema srl) avrà l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità. In funzione di tale obbligo si interpretano le singole clausole del contratto di servizio e le norme regolatrici del settore. **c) Continuità** L'erogazione dei servizi pubblici dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili a Sistema srl, quest'ultima dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile. **d) Partecipazione** La partecipazione del cittadino al monitoraggio della prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti dell'appaltatore. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. Sistema srl dovrà dare riscontro all'utente circa le segnalazioni e le proposte

da esso formulate. **e) Efficienza, efficacia ed economicità** Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza. **f) Legittimità** Per l'espletamento dei servizi Sistema srl dovrà osservare e far osservare le norme vigenti in materia e le disposizioni, alle ditte alle quali siano eventualmente affidati singoli incarichi e/o servizi nel rispetto delle disciplina degli appalti pubblici in vigore.

## **SEZIONE C**

### **MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA**

Il Comune di Grosseto intende utilizzare il modello "in house providing" per l'affidamento del servizio in oggetto. La definizione del modello "in house providing" è riferita all'individuazione, quale soggetto gestore, al quale affidare direttamente la gestione dei servizi, della società SISTEMA SRL. Il modello gestionale prescelto, sulla base degli elementi di analisi economica e di contesto, comporta il riscontro della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in house, con riferimento particolare: a) alla partecipazione pubblica totalitaria (Sistema è 100% del Comune di Grosseto); b) al controllo analogo, per il quale l'ente affidante deve esercitare sulla società in house un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi (il meccanismo deve importare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni rilevanti, e può essere attuato con poteri di direttiva, di nomina e revoca degli amministratori, e con poteri di vigilanza e ispettivi: per controllo analogo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica, e tale situazione si verifica quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'Ente societario, vedi a tal proposito il Regolamento sulla *Governance* delle società partecipate del Comune di Grosseto); c) alla destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante. Requisito assolto in quanto Sistema opera solo ed esclusivamente con il Comune di Grosseto o per conto del medesimo.

## **SEZIONE D**

### **MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA**

Per l'espletamento del servizio di Pubblica illuminazione il Comune di Grosseto riconosce a Sistema € 18.279.530,73 per l'intera durata dell'appalto (10 anni). Tale somma viene erogata a titolo di corrispettivo e non compensativo. L'importo è stato definito dopo una attenta analisi di mercato delle singole prestazioni previste nel contratto di servizio, prendendo a riferimento il Contratto LUCE 3 presente sulla piattaforma CONSIP, alle medesime condizioni e patti.