



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

OGGETTO:

Adesione ai servizi di connettività RTPA (Rete Telematica a larga banda Pubbliche Amministrazioni della provincia di Grosseto) ed alla gestione di infrastrutture di rete comunali -

Consiglieri presenti alla votazione			
Vivarelli Colonna Antonfrancesco	*	Mascagni Lorenzo	*
Birigazzi Anna Paola	*	Scoccati Catuscia	*
Pannini Stefano	*	Cirillo Ciro	*
Pettrone Angelo	*	Di Giacomo Marco	*
Pieroni Andrea	*	Bartalucci Manuele (PD)	-
Ciaramella Olga	*	Del Santo Marilena	*
Algeri Renato	*	De Martis Carlo	-
Lolini Mario	-	Rinaldo Carlicchi	*
Pacella Cosimo	*	Perruzza Gianluigi	-
Ulmi Andrea	*	Lembo Daniela	*
Pieraccini Alfiero	*	Pisani Antonella	*
Serra Paolo	*	Amore Francesca	*
Angelini Pier Francesco	*		
Tornusciolo Gino	*		
Guidoni Andrea	*		
Ceccherini Bruno	*		
Pepi Francesca	*		
Virciglio Pasquale	-		
Ripani Elisabetta	*		
Biagioni Marco	-		
Bartalucci Manuele (FI)	*		

Presidente	Cosimo PACELLA
Segretario	Angelo RUGGIERO
Scrutatori	Olga CIARAMELLA
	Elisabetta RIPANI
	Catuscia SCOCCATI



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione n. 92 del 23.7.2008, con la quale il Consiglio Comunale ha acquistato il 21% delle quote del capitale sociale della società NetSpring s.r.l., di proprietà della Provincia di Grosseto, approvandone il relativo Statuto, al fine di partecipare ad una società *in house* composta da 33 soci pubblici (Provincia, 29 Comuni, 3 Comunità Montane, ASL n. 9) diretta all'attivazione di una rete telematica tra tutte le sedi pubbliche dislocate sul territorio con un sistema misto in fibra ottica e rete *wireless* ed all'erogazione di servizi agli Enti che ne fanno parte in conformità all'art. 13 del D.L. 4.7.2006, n. 233 convertito con modificazioni nella L. 248/2006;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 45 del 19.5.2009 in merito alla strategicità e quindi di conferma della propria partecipazione societaria in NETSPRING S.r.l.;

DATO ATTO che la partecipazione a questa società ha tra le varie finalità anche quella di aderire alla Rete Telematica delle Pubbliche Amministrazioni (RTPA), rete internet a banda larga realizzata da NetSpring nell'ambito del Piano industriale 2008-2017, per consentire a tutti gli Enti della Provincia di Grosseto di incrementare il livello qualitativo delle telecomunicazioni e ottenere risparmi di spesa rispetto alle precedenti modalità di gestione dei servizi telematici;

DATO ATTO che tra i servizi erogati nell'ambito della gestione della RTPA vi è anche quello di accesso per tutti gli edifici collegati alla risorsa Internet, e che questa risorsa, mediante l'interconnessione realizzata nel centro stella di via Ginori tra l'infrastruttura di rete di proprietà comunale e la rete provinciale, è fruibile anche da tutti gli edifici collegati alla stessa rete comunale, appartenenti al Comune di Grosseto e a Società e/o Enti allo stesso riconducibili;

DATO ATTO CHE:

- l'Amministrazione Comunale nel 2009 ha realizzato una rete wireless (in gran parte finanziata col contributo della Fondazione Monte dei Paschi di Siena) di connessione fra la città e le frazioni con lo scopo iniziale di creare connettività telematica fra gli uffici comunali centrali e quelli decentrati;
- che tale rete è stata nel tempo positivamente utilizzata per allargare la connessione territoriale, consentendo la fornitura di servizi nelle frazioni quali la videosorveglianza e "MAREMMA WI-FI" ;

DATO ATTO che l'Assemblea dei Soci di NETSPRING s.r.l. del 23.1.2012 ha approvato:

- il piano di riparto dei costi di gestione della RTPA tra i soci pubblici proposto dal Tavolo tecnico;
- di procedere alla sottoscrizione delle convenzioni in scadenza fissandone la durata in 10 anni, in correlazione alla durata degli investimenti fatti sulla rete;



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 78 del 23 novembre 2012 con cui veniva conseguentemente affidato fino al 31 dicembre 2017 a NETSPRING S.r.l.:

- l'accesso ai servizi della Rete Telematica delle Pubbliche Amministrazioni (RTPA) realizzata da NETSPRING S.r.l. per un canone annuo di base di euro 73.095,00 oltre IVA rivalutata annualmente sulla base dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo;
- la gestione e manutenzione ordinaria della rete wireless comunale per un onere annuo di euro 10.000,00 oltre IVA;

DATO ATTO che l'Assemblea dei Soci di NETSPRING S.r.l. del 26.10.2017 ha approvato di procedere alla sottoscrizione delle convenzioni in scadenza fissandone la durata a 10 anni, in correlazione alla durata degli investimenti fatti sulla rete, approvando il mantenimento dei criteri di riparto dei costi di gestione già approvati nell'Assemblea dei Soci del 23 gennaio 2012;

VALUTATO inoltre proficuo affidare in gestione la rete comunale wireless a NETSPRING S.r.l. ad integrazione della Rete provinciale Telematica per la Pubblica Amministrazione (R.T.P.A.) oggetto della presente deliberazione, garantendosi tuttavia il suo impiego per attività e funzioni che comunque il Comune intendesse portare avanti anche in proprio;

CONSIDERATA pertanto la necessità di riaffidare i servizi di cui sopra a NETSPRING S.r.l.;

RICHIAMATA la giurisprudenza nazionale e comunitaria in materia di società in house e di controllo analogo ed in particolare:

- le recenti sentenze del Consiglio di Stato, sez. 5, n. 3554 del 18 luglio 2017 in materia di controllo analogo congiunto senza alcuna previsione di una quota minima al capitale sociale, n. 2796 del 12 giugno 2017 in materia di esercizio del controllo analogo mediante controllo congiunto dell'assemblea dei soci, n. 2533 del 29 maggio 2017 che assimila il controllo analogo ad un'influenza dominante dell'amministrazione sulla società partecipata, se del caso attraverso strumenti derogatori rispetto agli ordinari meccanismi di funzionamento delle società di capitali, così da rendere il legame partecipativo assimilabile ad una relazione interorganica;

- la sentenza della Corte di Giustizia europea dell'8.12.2016, C-553/15 con la quale è stato ritenuto che un'amministrazione aggiudicatrice, quale un ente locale, è dispensata dall'indire una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico a due condizioni, vale a dire, da un lato, che eserciti sull'ente affidatario da essa giuridicamente distinto un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e dall'altro che tale ente svolga l'attività prevalente con l'amministrazione o con le amministrazioni aggiudicatrici che lo controllano (v., in tale senso, sentenza del 18 novembre 1999, Teckal, C-107/98);

DATO ATTO che i principi giurisprudenziali della Corte UE sono confluiti nella Direttiva 2014/24/UE e nell'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 che attualmente disciplina l'istituto dell'affidamento "in house" nell'ordinamento italiano;

RICHIAMATO l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che prevede:



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

- al comma 1 che una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- al comma 5 che le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
- b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
- c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti;

RICHIAMATE le linee guida dell'ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2006, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 ed in particolare il punto 6.3. di verifica da parte dell'ANAC dell'esercizio da parte dell'amministrazione aggiudicatrice, sulla persona giuridica affidataria, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e della sussistenza di poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario mediante controlli temporali sugli atti di programmazione e gestione e mediante poteri di nomina e revoca degli organi societari, di direttiva e di indirizzo;

DATO ATTO che, in relazione ai suddetti criteri di verifica, per la società Netspring srl sussistono i requisiti di controllo analogo in relazione:

- alla presenza di rappresentanti del controllante/controlanti negli organi di governo dell'organismo in house
- alla previsione di nomina e revoca di almeno la maggioranza dei componenti degli organi di gestione, amministrazione, controllo dell'organismo in house
- alla previsione di poteri di direttiva e di indirizzo



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

- alla previsione di una disciplina precisa e puntuale circa le modalità di esercizio del controllo, con particolare riferimento ai documenti di programmazione, alle deliberazioni societarie di amministrazione straordinaria, al piano degli investimenti, ecc., nonché ai risultati raggiunti rispetto agli obiettivi prefissati
- alla previsione del comitato di controllo analogo quale organo deputato all'esercizio dello stesso;

RICHIAMATO in particolare l'art. 27 del vigente Statuto di Netspring srl in materia di esercizio del controllo analogo sulle decisioni dell'organo amministrativo;

DATO ATTO che in data 18.01.2018 l'Amministrazione Provinciale provvedeva a presentare l'iscrizione di NETSPRING S.r.l. nell' "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in-house", relativamente alla partecipazione societaria nella società NETSPRING S.r.l., ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO congruo, rispetto ai prezzi di mercato, il corrispettivo pattuito con la NetSpring srl per lo svolgimento dell'attività di gestione della rete comunale wireless di collegamento tra il capoluogo e le frazioni;

CONSTATATO che il presente atto è stato sottoposto al parere del competente Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 ("Funzioni dell'organo di revisione"), comma 1, lettera b), punto 3), del D. Lgs. n. 267/2000 - T.U.E.L.;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, che si allegano alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000, n.267;

VISTO lo Statuto Comunale;

D E L I B E R A

- 1) Di affidare a NETSPRING S.r.l. la fornitura dei servizi della Rete Telematica delle Pubbliche Amministrazioni (RTPA) e dell'accesso alla risorsa internet della RTPA per l'infrastruttura di proprietà comunale, per un periodo di 10 anni, a decorrere dal 1° gennaio 2018 e fino al 31 dicembre 2027, per un canone annuo di base di Euro 75.871, 49 (oltre IVA di legge);
- 2) Di affidare contestualmente a NETSPRING S.r.l. la fornitura dei servizi di gestione e manutenzione ordinaria della rete wireless comunale di collegamento tra la città e le frazioni per



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

un onere annuo di Euro 10.000,00= (oltre I.V.A. di legge) secondo i termini e le condizioni previste nella convenzione;

- 3) Di approvare la convenzione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale dando mandato al Dirigente del Settore “Settore Organizzazione Risorse Umane e Sistemi Informativi” di sottoscriverla in nome e per conto del Comune di Grosseto;
- 4) Di individuare il Funzionario Responsabile del Servizio Sistemi Informativi quale “Responsabile degli indirizzi IP” che verranno assegnati al Comune di Grosseto per l’attivazione della convenzione, così come espressamente richiesto dalla convenzione stessa;
- 5) Di assegnare al Dirigente l’importo necessario stimato annualmente in Euro 104.763,22= (85.871,49= oltre IVA di legge 22%) su apposito capitolo di competenza, dando atto che dal successivo anno tale canone potrà essere rivisto sulla base della reale verifica gestionale del sistema, pur avendo già fissato i criteri di riparto degli oneri globali, e sulla base della variazione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per famiglie di operai e impiegati al netto dei tabacchi avvenuta nell'anno precedente;
- 6) Di dare atto che la necessaria copertura finanziaria per gli esercizi a venire è prevista nel bilancio pluriennale 2017-2019 approvato con deliberazione consiliare n. 51 del 31/3/2017, impegnandosi a riportare gli oneri degli esercizi futuri nei bilanci pluriennali a venire



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47

adunanza del **28/02/2018**

Si dà atto che la presente deliberazione è stata sottoposta all'esame della II Commissione Consiliare in data 23/02/2018.

Relaziona l'assessore Cerboni.

Dopo un intervento della consigliera Pisani, non avendo altri chiesto di parlare, il Presidente mette in votazione la presente proposta di deliberazione, che viene approvata con 27 voti favorevoli (Sindaco Vivarelli Colonna e consiglieri Algeri, Birigazzi, Ciaramella, Pannini, Pettrone, Pieroni, Angelini, Pacella, Pieraccini, Serra, Ulmi, Pepi, Ceccherini, Guidoni, Bartalucci-FI, Ripani, Carlicchi, Cirillo, Di Giacopo, Mascagni, Scoccati, Del Santo, Amore, Lembo, Pisani e Tornusciolo), espressi dai consiglieri presenti.

A seguire interviene l'assessore Cerboni che dichiara di ritirare l'argomento iscritto al punto 13) dell'odierno odg ad oggetto "Area edificata di proprietà comunale posta in Grosseto, tra viale Uranio e via Cavalcanti, concessa in diritto di superficie alla Fondazione Il Sole Onlus per la realizzazione di una casa famiglia e centro sociale; trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà. Autorizzazione".

IL PRESIDENTE
Cosimo Pacella

IL SEGRETARIO GENERALE
Angelo Ruggiero