



Città di Grosseto

Settore: GESTIONE DEL TERRITORIO
Servizio: SERVIZIO EDILIZIA PRIVATA

Determinazione Dirigenziale n° 2377 del 04/12/2018

Oggetto: **Affidamento alla Società NetSpring Srl dello sviluppo di un nuovo software di gestione delle pratiche edilizie e formazione - impegno di spesa.**

VISTA la Deliberazione C.C. n. 45 del 28/02/2018, modificata con deliberazione C.C. n. 93 del 28/05/2018 di approvazione del Bilancio preventivo 2018-2020;

VISTA la Deliberazione G.C. n. 95 del 14/03/2018 di approvazione del PEG 2018-2020;

DATO ATTO che ormai dal 2001 il Settore Gestione del Territorio si avvale della collaborazione della ditta Siter di Pisa per lo sviluppo e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei software GATE 2001 e WEB-Edil (software proprietario - file origine di proprietà della suddetta ditta Siter);

CONSIDERATO che si rende ora necessario sviluppare un nuovo software di gestione delle pratiche edilizie con importanti implementazioni per consentire il colloquio con l'utenza esterna in modo più razionale sulla base dei moderni standard offerti dai moderni database relazionali e dalle nuove esigenze richieste dal Settore Gestione del Territorio;

DATO ATTO che si rende inoltre necessario dare anche esecuzione all'art. 36 (**Contratti sotto soglia**) del d.lgs. n. 50/2016 prevede che: *“1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50”.*

PREMESSO CHE:

- con Delibera n. 92 del 23.7. 2008 il Consiglio Comunale ha stabilito di acquistare il 21% delle quote del capitale sociale della Net-Spring società a r.l. di proprietà della Provincia di Grosseto;
- con Delibera n. 734 del 23/12/2008 la Giunta Comunale ha stabilito di affidare al NetSpring Società a r.l. prestazioni di servizi strumentali in materia informatica e di elaborazione statistica;
- con atto di repertorio n. 9043 stipulato il 30 dicembre 2008 è stato stipulato il conseguenziale contratto di servizio con scadenza 31 dicembre 2009;
- con Delibera n. 45 del 12 maggio 2009 il Consiglio Comunale ha confermato la partecipazione societaria alla NetSpring Srl e l'affidamento pluriennale di servizio strumentali fino al 31 dicembre 2014, dando mandato ai Dirigenti dei Settori "Servizi Informatici" e "Sviluppo Economico" di predisporre e sottoscrivere i relativi contratti di servizio;
- con Delibera n. 3 del 16/01/2015 il Consiglio Comunale ha rinnovato dal 01/01/2015 al 31/12/2016 l'affidamento dei servizi strumentali alla Soc. NetSpring srl (Contratto - Disciplinare

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

Rep. 9510 del 30/04/2015);

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 112 del 28/12/2016 Il Consiglio Comunale ha rinnovato dal 01/01/2017 al 31/12/2017 l'affidamento dei servizi strumentali alla Soc. NetSpring srl (Contratto Disciplinare Rep. 54 del 26/04/2017);

RICHIAMATA la Delibera n. 155 del 30/11/2017 con la quale il Consiglio Comunale ha provveduto a rinnovare dal 1° gennaio 2018 al 31 dicembre 2018 l'affidamento alla NETSPRING Srl, delle prestazioni di servizi strumentali a favore dell'Ente per alcune attività connesse alla gestione dei Servizi Informatici e di sviluppo tecnologico nel campo dell'elaborazione dei dati, alla manutenzione ed implementazione del sistema informativo comunale, oltre alla manutenzione e sviluppo delle banche dati e rilevazione delle informazioni, complessivamente intesi, che facciano capo all'Ente, nonché per l'elaborazione di proposte progettuali di interesse comunale per la richiesta di finanziamenti e conseguente sviluppo dei progetti assegnati;

RICHIAMATA la direttiva U.E. 2014/204 sugli appalti pubblici che esplicitamente ammette, all'art. 12, la possibilità per un ente pubblico di affidare un appalto ad una persona giuridica di diritto pubblico o privato, al di fuori dell'ambito di applicazione della direttiva stessa, allorché siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni: - l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica affidataria un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; - oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice; - nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto;

RICHIAMATO l'art. 5 del D.L.vo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) avente ad oggetto i Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico;

RICHIAMATO l'art. 192 del D.L.vo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) avente ad oggetto il Regime speciale degli affidamenti in house;

RICHIAMATO gli articoli 4 e 16 del D.L.vo n. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica);

RICHIAMATA la deliberazione n. 235 del 15 febbraio 2017 dell'ANAC, con la quale sono approvate le linee guida n. 7 che prevedono l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli stessi aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del D.lgs. n. 50/2016 ovvero dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 175/2016, intendano operare affidamenti diretti in favore di organismi *in house* in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi ;

CONSIDERATO che il servizio offerto da Netspring rientra tra quelli a carattere continuativo necessari per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

VISTA la delibera dell'ANAC n. 556/2017 sulla tracciabilità tra soggetti pubblici dove al punto n. 2.5 viene testualmente riportato che “devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti da esse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. Affidamenti in house)” per cui non è necessario attribuire il Codice Identificativo Gara (CIG);

VERIFICATO che Netspring s.r.l. rispetta le normative in materia di trasparenza, anticorruzione ed incompatibilità;

DATO ATTO che è stata effettuata per Netspring la procedura di iscrizione nell'Elenco delle

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie 'società' *in house* ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016, presente in ANAC;

VISTA la proposta economica presentata dalla Società NETSPRING Srl il 27/11/2018 (prot. 171435) che ha indicato la configurazione in merito all'utilizzo del team dei tecnici impiegati per la realizzazione del progetto, ed ha stabilito il corrispettivo, richiesto per le prestazioni di seguito indicate e meglio riportate nel Disciplinare, per un importo complessivo pari ad euro **10,572,00** comprensivo di iva al 22% comprendente le seguenti voci: sviluppo nuovo software per il Servizio Edilizia Privata e formazione del personale: euro 9.272,00+1.300,00 comprensivo di iva al 22%.

Profili professionali impiegati	Ore / anno	Prezzo Netspring da ivare	Prezzo Netspring ivato	Prezzo/giorno netto IVA da tariffe medie di mercato (fonte IDC Assintel 2013 e AIP-ITCS)	Prezzo di mercato IVA esclusa	Prezzo di mercato IVA inclusa
Analista programmatore	272	€ 7.616,00	€ 9.921,52	270	€ 9.180,00	€ 11.199,60
totale		€ 7.616,00	€ 9.921,52		€ 9.180,00	<u>€ 11.199,60</u>

OFFERTA NETSPRING

euro 7.600,00 + IVA (euro 9.272,00)

Profili professionali impiegati per le attività di formazione	Ore / anno	Prezzo Netspring da ivare	Prezzo Netspring ivato	Prezzo/giorno netto IVA da tariffe medie di mercato (fonte IDC Assintel 2013 e AIP-ITCS)	Prezzo di mercato IVA esclusa	Prezzo di mercato IVA inclusa
Analista programmatore	48	€ 1.344,00	€ 1.639,68	270	€ 1.620,00	€ 1.976,40
totale		€ 1.344,00	€ 1.639,68		€ 1.620,00	<u>€ 1.976,40</u>

OFFERTA NETSPRING

euro 1.300,00 importo esente IVA per gli Enti Pubblici

RAVVISATA la sussistenza della congruità economica dell'offerta formulata dalla società *in house* NetSpring S.r.l sotto i seguenti profili:

- 1) *di efficienza*, considerato il livello di "customizzazione" dell'offerta rispetto alle esigenze dell'ENTE, livello raggiunto grazie alla conoscenza pluriennale e che è in grado di rispondere alle esigenze con il medesimo approccio che seguirebbe l'ente affidatario (elemento difficilmente riscontrabile sul mercato);
- 2) *di economicità*, considerando che l'offerta evidenzia solo costi diretti interni impiegando i profili tecnici che applicano tariffe che risultano ben inferiori dei costi disponibili sul mercato (vedi fonte: IDC Assintel 2013 e AIP-ITCS);

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- 3) *di qualità* in quanto la società assicura un elevato livello qualitativo del servizio erogato grazie alle competenze interne di elevato profilo e all'esperienza maturata;

VERIFICATA, inoltre la “convenienza” per la collettività nel caso di affidamento diretto del servizio in quanto la società a totale partecipazione pubblica, garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato; evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti e le risorse tecniche ed organizzative per l'esecuzione del servizio, con tempistiche sollecite, consente di realizzare un risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio di generale di economicità;

VISTE le “*Prescrizioni e raccomandazioni*” trasmesse a questo Servizio ed alla società NetSpring dal Servizio Informatico del Comune di Grosseto il 27/11/2018 (prot. 171424) e successive integrazioni del 30/11/2018 e dato atto che il nuovo software di gestione delle pratiche edilizie sarà sottoposto a verifica di conformità da parte del SED secondo quanto prescritto dalla vigente legislazione in materia (art. 102 Dlgs 50/2016);

CONFERMATO, per quanto sopra esposto, la sussistenza delle condizioni per avvalersi della società Netspring srl del servizio in *house providing*, oggetto del presente provvedimento;

VERIFICATA la regolarità contributiva della società in house NetSpring s.r.l. e la capacità di contrattare con la Pubblica Amministrazione;

RICHIAMATO il D. Lgs. 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato dal D. Lgs. n. 97 del 25/05/2016;

VISTO l'art. 1 della legge n. 190/2014 comma 629 lettera b) sulla introduzione dello *split payment* a far data dal 01/01/2015;

VISTO lo schema di convenzione, allegato A) al presente provvedimento;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa è esigibile nell'anno 2018;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è il Geom. Franco Fantoni – P.O. Servizio Edilizia Privata;

DETERMINA

per le motivazioni espresse e che si intendono qui ad ogni effetto riportate a parte integrante:

- 1) Di approvare** lo schema di convenzione per l'affidamento alla Società NetSpring srl dello sviluppo di un nuovo software per la gestione delle pratiche edilizie e la formazione del personale addetto e dei tecnici esterni, secondo le caratteristiche tecniche e funzionali indicate nel medesimo Disciplinare, qui allegato a parte integrante e sostanziale (all. A);
- 2) Di impegnare** sul bilancio 2018 la somma di €. **10,572,00** al Cap. “41620/0 SERVIZI PER PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO”;
- 3) Di dare atto** che la Soc. Netspring sarà liquidata dietro presentazione di fattura informatizzata;
- 4) Di trasmettere** il presente provvedimento al Settore “Servizi Finanziari” per l'assunzione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

dei provvedimenti di competenza.

5) Di pubblicare il presente atto all'Albo pretorio on line;

Il Dirigente Settore Gestione del Territorio

Arch. Marco De Bianchi

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2018	41620		10.572,00	