



Città di Grosseto

Settore: SEGRETERIA GENERALE

Servizio: SERVIZIO CONTRATTI E TRASPARENZA

Determinazione Dirigenziale n° 680 del 12/04/2019

Oggetto: **Affidamento appalto software gestione e archivio contratti digitali ad HALLEY INFOMATICA S.A.S.**

Il Responsabile del Servizio Contratti e Trasparenza

Premesso:

-che il Comune di Grosseto ha avviato da tempo una serie di iniziative tendenti ad introdurre nell'Ente la cultura del documento informatico in sostituzione di quello cartaceo e che dall'anno 2014 con l'ausilio del programma, già a suo tempo acquistato dal Comune, e tempestivamente aggiornato dalla società HALLEY INFORMATICA S.r.l. si possono stipulare tutti i contratti rogati per atto pubblico e le scritture private dell'Ente, in via informatica e con apposizione di firma digitale;

Rilevato che l'Amministrazione comunale non ha attualmente in uso applicativi diversi forniti da altre società per la stipula dei contratti con tali modalità e che tale software consente anche al SED di accedere ai dati per la conservazione dell'archivio contratti in digitale;

Dato atto che tale applicativo, nell'ambito del suo concreto utilizzo anche per il discreto numero di contratti stipulati con l'inserimento di soggetti contraenti abilitati alla firma in digitale con le relative documentazioni di firma, necessita di un servizio di continua e tempestiva assistenza e manutenzione che consenta sia di provvedere al corretto funzionamento, sia di far fronte alle personalizzazioni e risoluzione di eventuali problematiche;

Considerato che la **HALLEY INFORMATICA S.A.S. DI MOSCARDINI MAURO & C.** con sede a Grosseto risulta essere l'unico soggetto abilitato per il territorio di Grosseto ad effettuare tali manutenzioni e attività inerenti il software con licenza d'uso acquisita dall'Ente e ancora in essere, in quanto società collegata alla società HALLEY INFORMATICA s.r.l. e abilitata a fornire interventi in loco sul software di che trattasi;

Visto al riguardo il preventivo per l'anno 2019, con il quale la società summenzionata si è resa disponibile a fornire il proprio servizio di assistenza su tale programma dietro corrispettivo di Euro 2.600,00 (con IVA Euro 3.172) comprensivo di pacchetto-ore per assistenza/formazione/servizi aggiuntivi per un numero di 20 ore complessive, tenuto conto di quanto è stato necessario attivare per l'assistenza oraria negli ultimi anni (oltre IVA 22%), importo che risulta riportato sul costo previsto per l'ultimo anno d'uso (2018), mantenendo lo sconto ulteriore sul prezzo orario del pacchetto ore da 60 euro a 40 euro all'ora e senza che siano considerati gli adeguamenti che sarebbero stati applicati negli anni già intercorsi;

Rilevato altresì che l'Ente avvierà una verifica dei vari software in uso ai vari servizi per una gara

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

da bandire;

Dato atto che vi è esclusività della manutenzione da parte della ditta HALLEY INFORMATICA s.a.s. con sede a Grosseto e la congruità dell'offerta economica e di mercato proposta dalla Ditta stessa, già avvalorata dal SED nell'anno scorso, poichè:

- *l'applicativo in oggetto è stato acquistato in copia dal cliente, incluse tutte le successive release e aggiornamenti consegnati successivamente, rimanendo quindi la proprietà esclusiva del software della ditta Halley Informatica srl, unica detentrica del codice sorgente;*
- *ogni software necessita nel tempo di una manutenzione a vari livelli, senza la quale rischia l'obsolescenza e l'inadeguatezza: aggiornamento del codice (manutenzione correttiva, normativa, migliorativa), assistenza telefonica e teleassistenza per la soluzione dei problemi che si dovessero presentare nell'uso, oltre alla disponibilità alla integrazione con altri applicativi;*
- *essendo il codice esclusivo della ditta Halley Informatica srl, gli interventi di manutenzione sul software possono essere svolti solo dalla stessa ditta fornitrice, in quanto la sola che ha il diritto e la possibilità di effettuarli o altra ditta abilitata alla manutenzione dei programmi, quale in questo caso la ditta Halley Informatica sas di Grosseto, la quale è società partecipata da Halley Informatica srl, e, tramite contratto, autorizzata dalla stessa Halley Informatica srl a svolgere assistenza in esclusiva al sistema informativo Halley nel territorio della provincia di Grosseto, Viterbo e Livorno, per cui tale assistenza non può essere eseguita dai Sistemi Informativi né da NetSpring, e tanto meno può tale servizio essere oggetto di convenzione Consip;*
- *anche per quanto indicato nelle linee guida n.8 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", risultando scontato l'esito di una eventuale gara, esistendo un unico operatore in grado di aggiudicarsela, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica (es. richiesta di offerta sul Mercato Elettronico) determinerebbe uno spreco di tempo e risorse, tenuto anche conto del modesto importo della fornitura;*

Tenuto conto che, conclusivamente, è da ritenersi congrua e di mercato l'offerta economica proposta, rimasta invariata rispetto all'anno precedente per il canone di assistenza, ed anche il corrispettivo orario per l'assistenza, che verrà richiesta per gli interventi *on site* non coperti dalla manutenzione ordinaria;

Rilevato inoltre che il preventivo di spesa è distinto in Euro 1.800 per il canone e Euro 800,00 per pacchetto ore, per un totale Iva compresa di **Euro 3.172,00**, l'operatore economico ha proceduto a diminuire, sulla base delle richieste dell'ufficio dell'Ente, il numero di ore, sempre mantenendo il prezzo orario offerto, da Euro 50 all'ora ad Euro 40 all'ora, per l'importo totale suddetto e che l'operatore risulta di comprovata solidità, per cui non si richiede cauzione, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016;

Rilevato che si tratta di limitato importo dell'appalto e che secondo l'aggiornamento con delibera consiglio ANAC n. 206 del 1 marzo 2018 delle LINEE GUIDA ANAC n. 4 sulle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatore economici", si può ritenere congrua motivazione dell'assegnazione della manutenzione la riscontrata condizione di esistenza di un'attività esclusiva, in funzione del software di proprietà dell'Ente sulla gestione dei contratti in via digitale;

Dato atto pertanto delle specifiche dell'affidamento in argomento, finalizzato ad interventi manutentori su procedure software ad elevato contenuto tecnologico e carattere di esclusività, in virtù dell'art. 63 comma 2, lett.b) punto 2) del D.Lgs.n. 50/2016, in quanto l'affidamento avviene a favore di operatore economico in regime di assenza di concorrenza, per i motivi tecnici sopra esposti;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Ritenuto di provvedere alla attivazione della manutenzione del software “Contratti in digitale con pacchetto ore assistenza” per il 2019, affidando tale servizio alla **HALLEY INFORMATICA S.A.S. DI MOSCARDINI MAURO & C.** con sede a Grosseto;

Considerato che la suddetta società HALLEY INFORMATICA s.a.s. non presenta motivi ostativi all'affidamento in oggetto, come verificato nella documentazione sulla capacità a contrattare agli atti di ufficio;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale per la disciplina della acquisizioni di beni e servizi in economia ed in particolare gli artt. 5 e 8;

Tenuto conto che la Legge 30/12/2018, n. 145 "Legge di Bilancio 2019" ha modificato l'art.1 comma 450 della Legge 27/12/2006, n.296, per cui per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro le amministrazioni non sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico (piattaforma telematica) della pubblica amministrazione ;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 1 c. 629, lett. b) della Legge n. 190/2014, che ha introdotto l'art. 17-ter nel D.P.R. n. 633/1972, si applica lo split payment procedendo alla liquidazione e pagamento all'operatore economico dell'importo imponibile ed al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e dato atto che si tratta di contratto inferiore a Euro 10.000,00;

Richiamata la deliberazione C.C. n. 16 del 4/2/2019 di approvazione del Bilancio preventivo 2019-2021 e la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 20/2/2019 del PEG-PDO 2019-2021;

Considerato che, con decorrenza dall'anno 2015, è stato introdotto il nuovo regime della contabilità armonizzata;

Ritenuto di impegnare la somma complessiva di **Euro 3.172,00** (comprensivo della manutenzione con pacchetto ore) sul Cap. 30592 “Consulenze e servizi affari generali” del bilancio per l'esercizio in corso, il quale presenta la necessaria disponibilità;

Vista la Disposizione Dirigenziale n. 411/2018 di assegnazione della P.O. del Servizio Contratti e Trasparenza, nella quale si specifica che per gli atti di competenza dirigenziale viene incaricato il Funzionario titolare di P.O. Paola Cartaginense come Responsabile del procedimento anche per l'utilizzo delle risorse stanziare nei capitoli del Bilancio di competenza del Servizio;

DETERMINA

1) di provvedere, per quanto argomentato in narrativa, ad affidare con procedura negoziata senza bando ex art.63, comma 2 del lett.b) punto 2) del D.Lgs. n. 50/2016 alla impresa **HALLEY INFORMATICA S.A.S. DI MOSCARDINI MAURO & C.** con sede a Grosseto via India n. 16 (**P. Iva e C.F. 00899430532**), per l'anno 2019, la manutenzione del software "Contratti in digitale" con pacchetto ore assistenza, utilizzato dal Servizio Contratti e Trasparenza, comprensivo sia del canone di assistenza software per il servizio di manutenzione/aggiornamento per euro 1.800 annuale sia del pacchetto di 20 ore di interventi per euro 800,00, per un importo complessivo di spesa con IVA pari ad **Euro 3.172,00**;

2) di impegnare l'importo di € **3.172,00** sul **Cap. 30592 del Bilancio per l'esercizio 2019**, così come riportato nella tabella in calce – codice **CIG Z5E2800309**;

3) di dare atto dell'applicazione dall'art. 10 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti avverrà, a mezzo ordine commerciale, senza ricorso al MEPA, **con versamento dell'imposta di bollo a carico del contraente** e che i contenuti e le modalità di effettuazione del servizio sono riportate nel disciplinare depositato agli atti dell'ufficio, pertanto non si procede a stipula di scrittura privata, ma con la trasmissione della presente determinazione e del "Buono d'ordine" in contabilità dell'Ente, a seguito del presente provvedimento efficace con il visto contabile;

4) di dare atto che il presente affidamento verrà debitamente pubblicato sul sito internet del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Esiti procedure e aggiudicazioni, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e che verrà anche inserito nella medesima sottosezione Bandi di gara e contratti nelle "Informazioni su singole procedure in formato tabellare" con dati estratti dalla procedura atti dell'Ente, in adempimento alle previsioni dell'art. 1 comma 32 della Legge n. 190/2012, come si evince dalla tabella allegata al presente atto;

anche inserito nel programma degli atti dell'Ente per la pubblicazione ex legge n. 190/2012;

5) di dare atto che le obbligazioni giuridicamente perfezionate a seguito dell'impegno di spesa di cui all'oggetto saranno esigibili nel corrente esercizio e pertanto avranno scadenza al termine dello stesso;

6) di dare atto che in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1 c. 629 della Legge n. 190/2014 trova applicazione il meccanismo del c.d. split payment, in forza del quale all'operatore economico di cui al presente atto verrà liquidato l'imponibile e il Comune di Grosseto provvederà al pagamento dell'IVA in favore dell'Erario;

7) di corrispondere alla Halley Informatica s.a.s. l'importo suddetto, dietro presentazione di regolari fatture elettroniche, trasmesse nei modi e termini di legge **non prima del mese di settembre 2019**, a seguito della regolare esecuzione delle prestazioni;

8) di dare atto che la Halley Informatica s.a.s. ha la capacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione come da documentazione conservata agli atti d'ufficio, e che tale Ditta ha sottoscritto il "Patto di integrità", giacente agli atti del fascicolo;

9) di dare atto che l'acquisto sarà perfezionato tramite affidamento ex art. 63 comma 2 lett. b) punto 2, D. L.vo n. 50/2016;

10) rilevato inoltre che con il preventivo di spesa di Euro 1.800 per il canone e per Euro 800,00 per pacchetto ore, per un totale Iva compresa di **Euro 3.172,00**, l'operatore economico ha proceduto a diminuire il prezzo offerto già nel 2018 anche per un pacchetto di 20 ore con passaggio del prezzo orario offerto da Euro 50 all'ora ad Euro 40 all'ora, per l'importo totale suddetto e che l'operatore risulta di comprovata solidità, per cui non si richiede cauzione, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016;

11) di dare atto che avverso al presente provvedimento può essere presentato ricorso al TAR della Toscana entro 30 giorni dalla sua efficacia ex art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010 o, in via straordinaria, entro 120 giorni al Presidente della Repubblica.

La sottoscritta dichiara che non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali e che non sussistono gravi ragioni di convenienza, che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, pertanto si sottoscrive il presente provvedimento quale

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.***

atto finale di affidamento appalto a operatore esclusivo, sulla base della diposizione dirigenziale di assegnazione di gestione delle risorse economcihe del Servizio.

Dr.ssa Paola Cartaginese

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
Impegno	2019	30592		3.172,00	