



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

OGGETTO:

Società in house Sistema s.r.l.; affidamento del servizio di allestimento delle attrezzature necessarie al Piano collettivo di salvataggio per le stagioni balneari 2019, 2020 e 2021.

Consiglieri presenti alla votazione			
Vivarelli Colonna Antonfrancesco	*	Mascagni Lorenzo	*
Birigazzi Anna Paola	*	Scoccati Catuscia	-
Pannini Stefano	*	Cirillo Ciro	*
Pettrone Angelo	*	Di Giacomo Marco	*
Pieroni Andrea	*	Bartalucci Manuele (PD)	*
Ciaramella Olga	-	Del Santo Marilena	*
Algeri Renato	*	De Martis Carlo	-
Lolini Mario	*	Rinaldo Carlicchi	*
Pacella Cosimo	*	Perruzza Gianluigi	-
Ulmi Andrea	*	Lembo Daniela	-
Pieraccini Alfiero	*	Pisani Antonella	*
Serra Paolo	*	Amore Francesca	*
Angelini Pier Francesco	*		
Tornusciolo Gino	*		
Guidoni Andrea	*		
Ceccherini Bruno	*		
Pepi Francesca	-		
Virciglio Pasquale	-		
Ripani Elisabetta	*		
Biagioni Marco	*		
Bartalucci Manuele (FI)	*		

Presidente	Cosimo PACELLA
Segretario	Angelo RUGGIERO
Scrutatori	Anna Paola BIRIGAZZI
	Elisabetta RIPANI
	Marilena DEL SANTO



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO e richiamato l'atto n. 87 con il quale in data 11/11/2013 il Consiglio comunale ha deliberato l'aggregazione delle società unipersonali del Comune di Grosseto San Lorenzo Servizi s.r.l., Investia s.r.l. e la controllata di quest'ultima Gestioni Cinematografiche s.r.l. che, con effetto dal 01/01/2014, sono confluite nella Grosseto Parcheggi s.r.l. a seguito di atti di fusione per incorporazione e che quest'ultima, con variazione della ragione sociale, ha assunto la denominazione di Sistema s.r.l.;

RICHIAMATA la deliberazione n. 82 del 14/06/2017 con la quale il Consiglio comunale, ex art. 42 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e art. 6 del vigente Regolamento in materia di governance sugli organismi partecipati dal Comune, nel rispetto dei principi del D. Lgs. 19/08/2016 n. 175 e successive modifiche, ha approvato il nuovo statuto di Sistema s.r.l.;

DATO atto che Sistema s.r.l. è una società a totale partecipazione pubblica, che gestisce vari servizi pubblici comunali, e che lo Statuto, all'art. 4, prevede quale oggetto esclusivo la autoproduzione di beni o servizi strumentali alle amministrazioni pubbliche socie, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento, secondo le modalità stabilite dalla normativa vigente; la produzione di servizi di interesse generale e di interesse economico generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; la progettazione e realizzazione di opere pubbliche sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi della normativa vigente; servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici previste dalla normativa vigente;

CHE lo Statuto, all'art. 4 bis 'Principi di gestione', prevede che al fine di evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza del mercato, la Società operi prevalentemente con le Amministrazioni socie e non possa partecipare a gare. A tale fine oltre l'80% del fatturato della Società deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti affidati alla Società medesima dalle amministrazioni pubbliche socie e che la produzione ulteriore rispetto al predetto limite possa essere sviluppata anche con soggetti non soci, a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale; il mancato rispetto di tale limite quantitativo costituisce grave irregolarità ai sensi dell'art. 2409 del Codice civile, che può tuttavia essere sanata rinunciando ad una parte dei rapporti di fornitura con soggetti terzi mediante lo scioglimento dei relativi rapporti contrattuali, ovvero, agli affidamenti diretti da parte delle amministrazioni pubbliche socie, sciogliendo i relativi rapporti;



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

CONSIDERATO che Sistema s.r.l. risponde al requisito richiesto dalle Linee guida n. 7 di attuazione D. Lgs. 18/04/2017 n. 50, approvate con delibera ANAC n. 235 del 15/02/2017, per cui come società in house del Comune di Grosseto si può procedere con affidamenti diretti di servizi da gestire ed effettuare per conto dell'Ente;

DATO atto che, riguardo alla iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di cui all'articolo 192 del D. Lgs. 50/2016 e sue modifiche, è stata presentata istanza prot. n. 47436 del 04/06/2018 (fasc. ID 964) ricevuta al protocollo Autorità Nazionale Anticorruzione n. 52320 del 15/06/2018 e vista la lettera dell'ANAC, protocollo del 13/08/2018 0070239 SG - USA Ufficio Qualificazione Stazioni Appaltanti, acquisita al prot. generale n. 115824 del 14/08/2018;

DATO atto che il controllo analogo esercitato impone un rapporto di stretta strumentalità fra le attività della società in house e le esigenze pubbliche che l'Ente controllante è chiamato a soddisfare e che la costante verifica è demandata alle competenze dei dirigenti titolari dei singoli contratti di servizio stipulati con la società in house stessa;

RICHIAMATO l'art. 15 bis 'Modalità di esercizio del controllo da parte dei soci' dello Statuto sulla scorta del quale, al fine di consentire alle Amministrazioni pubbliche socie di esercitare sulla Società un controllo analogo a quello che le stesse esercitano sui propri servizi interni, è prevista la costituzione di un Comitato di Controllo Analogo disciplinato con atto del socio unico;

CONSIDERATO che l'unica fattispecie legittima di affidamento diretto di servizi pubblici, secondo la consolidata giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea e la disciplina comunitaria, è costituita dal cd in house providing in base al quale l'affidamento diretto è realizzato a favore di una società interamente pubblica e assoggettata ad un controllo analogo a quello che l'Ente socio esercita sui propri servizi;

DATO atto per Sistema s.r.l. della sussistenza dei requisiti, così come elaborati in sede comune taria, del controllo analogo e dell'attività prevalentemente svolta a favore dei soci;

EVIDENZIATO che la spiaggia del Comune di Grosseto si estende complessivamente su una lunghezza di circa km. 21 (compresa tra il Parco della Maremma, le frazioni di Principina a Mare e di Marina di Grosseto e la località Le Marze), che in ogni stagione balneare si registra un consistente afflusso turistico e che il Comune ha aderito a 'Bandiera Blu delle spiagge' di FEE Italia ottenendo per molti anni consecutivi il riconoscimento per le spiagge di Marina di Grosseto e Principina a Mare che comporta il rispetto e la messa in opera di precise regole stabilite dalla FEE Internazionale e l'osservanza da parte delle amministrazioni e degli operatori economici del settore di specifici impegni sul fronte della qualità dei servizi;



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

CONSIDERATO che il Comune di Grosseto ormai da qualche anno, anche in collaborazione con gli operatori economici del settore, nel periodo dal 15 giugno al 15 settembre di ogni stagione balneare organizza un Piano di vigilanza e salvamento secondo i criteri e le modalità previste dall'Autorità Marittima, che lo approva ed autorizza, che per il Comune di Grosseto, sostanzialmente, comporta l'obbligo

- (a) di allestire un punto di primo soccorso con impiego di dotazione di attrezzatura e di personale adeguati al servizio in zona prospiciente l'arenile demaniale in Principina a Mare
- (b) di allestire le passerelle pedonali che conducono ad aree di spiaggia non concessionata e 39 torrette di salvataggio di proprietà comunale
- (c) di gestire direttamente cinque delle 39 torrette di salvataggio con personale addetto;

RICHIAMATO il Regolamento per la gestione del demanio marittimo, approvato con deliberazione di Consiglio n. 61 del 20/04/2017 e modificato con atto n. 97 del 28/05/2018, in particolare l'art. 22 'sicurezza dei bagnanti e degli utenti' e l'art. 36 'ordinanza comunale sulla balneazione';

CONSIDERATO che occorre affidare il servizio di allestimento del Piano di vigilanza e salvamento consistente nella manutenzione ordinaria e straordinaria delle postazioni di avvistamento (torrette), nel loro montaggio, smontaggio e trasporto (A/R) e nella manutenzione, posizionamento, smontaggio e trasporto (A/R) delle passerelle pedonali, secondo la cartografia autorizzata dalla Autorità Marittima;

RICHIAMATO l'atto n. 59 del 21/02/2019 con la quale la Giunta comunale ha deliberato di dare mandato al Dirigente del Servizio Patrimonio e Partecipazioni societarie, tra l'altro, di attivare

1. con Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l. il servizio opzionale di pulizia arenile riguardante i tratti di arenile demaniale marittima di spiaggia libera ed in concessione al Comune di Grosseto per fini pubblici per il periodo 01/03-31/12/2019 (previsto dall'accordo integrativo stipulato in data 04/10/2018 tra Autorità di Ambito ATO Toscana Sud e Servizi Ecologici Integrati Toscana s.r.l.)
2. le procedure per l'affidamento alla società in house Sistema s.r.l. dei servizi di allestimento delle attrezzature necessarie al Piano collettivo di salvataggio 2019 ricorrendo alle risorse economiche allocate sul capitolo 41750 'servizi vari per la gestione degli arenili' del Bilancio 2019;

DATO atto che allo stato attuale la gestione diretta in economia dei servizi finalizzati all'allestimento delle attrezzature necessarie al Piano collettivo di salvataggio 2019 per le caratteristiche delle attività da svolgere, la professionalità necessarie per l'approntamento ed il mantenimento, ma anche per i tempi e le modalità di intervento richieste, non permetterebbero una migliore gestione dei servizi stessi in considerazione delle dotazioni organiche assegnate al settore tecnico dell'Ente e delle limitazioni imposte agli Enti Locali in materia di reperimento di risorse umane;



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

VISTO il preventivo di spesa pervenuto in data 08/05/2019 da Sistema s.r.l. (acquisito al prot. n. 73946 del 10/05/2019) che per le attività di posizionamento, manutenzione e rimozione delle torrette di salvataggio e dei camminamenti sulle spiagge per la stagione balneare 2019 chiede un corrispettivo di € 42.290,00, IVA di legge esclusa, e precisa che il preventivo stesso è duplicabile per ogni successiva stagione balneare;

RITENUTO congruo rispetto ai prezzi di mercato il corrispettivo pattuito con Sistema s.r.l. per lo svolgimento delle attività di che trattasi e **RITENUTO** altresì di affidare il servizio alla Società in house per le stagioni balneari 2019, 2020 e 2021;

RITENUTO di approvare uno schema di disciplinare/convenzione per l'affidamento in argomento allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATO il D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della Legge 07 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, come modificato dal D.Lgs. del 16 giugno 2017 n. 100;

PRESO atto che gli atti deliberativi aventi ad oggetto gli assetti societari del gruppo pubblica amministrazione sono di competenza del Consiglio Comunale secondo il combinato disposto dagli artt. 7, comma 1, e 10, del D.Lgs. n. 175/2016 e **VISTO** l'art. 42 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 che prevede 'Il Consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali... indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza...' e ritenuta, pertanto, la propria competenza all'approvazione del Piano di revisione straordinaria di che trattasi;

VISTO il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 27/2018;

VISTO il vigente Regolamento in materia di governance sugli organismi partecipati dal Comune di Grosseto;

DATO atto che sul presente atto è richiesto il parere dell'organo di revisione ai sensi dell'art. 239 'Funzioni dell'organo di revisione', comma 1, lettera b), punto 3), del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 19/04/2016 e modificato con atti consiliari n. 141 del 04/10/2018 e n. 18 del 04/02/2019;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio comunale n. 12 del 04/02/2019 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019/2021;



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

VISTA e richiamata la deliberazione n. 16 adottata dal Consiglio comunale nella seduta del 04/02/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019-2021 e successive variazioni approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 32 del 18/03/2019;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 'Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali' e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 111 del 10/11/2003, come modificato con atti consiliari n. 76 del 10/07/2008, n. 68 del 28/03/2011 e n. 70 del 25/09/2013 ed il Regolamento del Consiglio comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 29/07/2016;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, che si allegano a fare parte integrante e sostanziale del presente atto;

DELIBERA

- 1) **Di** affidare, per quanto riportato in premessa, che è parte integrante e sostanziale del presente atto, per le stagioni balneari 2019, 2020 e 2021 alla società in house del Comune di Grosseto Sistema s.r.l. (sede legale in Grosseto piazza Duomo 1, partita IVA 01305350538) il servizio di allestimento delle attrezzature necessarie al Piano collettivo di salvataggio consistenti nelle attività di posizionamento, manutenzione e rimozione delle torrette di salvataggio e dei camminamenti sulle spiagge verso il corrispettivo a stagione balneare di € 42.290,00, IVA di legge esclusa, e quindi per complessivi € 51.593,80.
- 2) **Di** approvare lo schema di disciplinare/convenzione per l'affidamento in argomento allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
- 3) **Di** dare mandato al Dirigente del Settore Entrate, Patrimonio e Servizi al cittadino ed alle imprese, Servizio Patrimonio e partecipazioni societarie di sottoscrivere il contratto di servizio per l'attuazione di quanto sopra secondo lo schema allegato ricorrendo, dal punto di vista finanziario, per la stagione balneare 2019 alle risorse allocate sul capitolo 41750 'servizi vari per la gestione degli arenili' del Bilancio 2019 e per le stagioni 2020 e 2021 alle risorse allocate nei bilanci di previsione dei relativi esercizi riservandosi di prevederne la necessaria copertura finanziaria anche a seguito delle evoluzioni contrattuali che ne derivassero. Di autorizzare, altresì, il suddetto Dirigente a definire in sede di stipula eventuali integrazioni, modificazioni e precisazioni di natura non sostanziale che si rendessero necessarie per la corretta e completa sottoscrizione del contratto.



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

- 4) **Di** dare atto che l'Ente si riserva di verificare al termine di ogni stagione balneare le modalità del servizio in ragione degli adeguamenti e delle eventuali implementazioni dei Piani di salvamento.
- 5) **Di** dare atto che avverso al presente atto è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro sessanta giorni dalla sua esecutività o, in via straordinaria, entro centoventi giorni, al Capo dello Stato.
- 6) **Di** dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, a mente del comma 4 dell'art. 134 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii., stante la necessità di dare tempestiva attuazione alle decisioni.



Consiglio Comunale di Grosseto

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72

adunanza del **29/07/2019**

Si dà atto che la presente proposta di deliberazione è stata sottoposta all'esame della II Commissione Consiliare nella seduta del 25/07/2019.

Relaziona l'assessore Megale.

Aperta la discussione interviene il consigliere Mascagni, al quale replica l'assessore Megale.

Il consigliere Mascagni interviene nuovamente per dichiarazione di voto, cui seguono un ulteriore intervento dell'assessore Megale e un intervento del dirigente competente dr. Festeggiato.

Non avendo altri chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione la presente proposta di deliberazione che viene approvata con 18 voti favorevoli (Sindaco Vivarelli Colonna e consiglieri Algeri, Angelini, Bartalucci-FI, Biagioni, Birigazzi, Ceccherini, Guidoni, Lolini, Pacella, Pannini, Pettrone, Pieraccini, Pieroni, Ripani, Serra, Tornusciolo e Ulmi), 5 contrari (Bartalucci-PD, Cirillo, Del Santo, Di Giacomo e Mascagni) e 3 astensioni (Amore, Carlicchi e Pisani), espressi dai consiglieri presenti.

Dopodichè,

IL CONSIGLIO

con identica votazione palese,

DELIBERA ALTRESI'

di rendere la presente deliberazione IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.

IL PRESIDENTE
Cosimo Pacella

IL SEGRETARIO GENERALE
Angelo Ruggiero